

---

## **Raportul privind derularea Proiectului „Statutul C.A.A. și Codexul-Regulament al C.A.A.” - 2016**

---

### **1. Premise**

Proiectul C.A.A. privind „Statutul C.A.A și Codexul-Regulament al C.A.A.” nu au apărut în proiectul de investiții al C.A.A. prezentat la ședința Consiliului U.N.B.R. din 12.12.2015, când a fost aprobat programul de investiții al C.A.A. aferente anului 2016.

Proiectul a rezultat din rațiuni legale, fiind impus prin Legea nr.72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților, publicat în Monitorul Oficial nr. 342 din data de 05.05.2016, care, la art. 137, a prevăzut că legea va intra în vigoare în termen de 90 de zile de la publicare, odată cu Statutul și Regulamentul C.A.A.

Din acest motiv, cheltuielile care au fost făcute cu respectivul proiect au fost cheltuieli nebugetate și au exces bugetului aprobat al C.A.A., constituind singura depășire de buget a C.A.A. pentru anul 2016.

### **2. Comisia de elaborare a Codexului-Regulament**

Prin Decizia Comisiei Permanente a U.N.B.R. nr.127 din 20.05.2016, s-a aprobat Raportul privind Strategia Consiliului de Administrație al C.A.A. referitor la elaborarea, adoptarea și aprobarea Statutului C.A.A.

Strategia a cuprins, printre altele:

- (1)** componența inițială a Comisiei de elaborare a Statutului C.A.A., după cum urmează:
  - a)** Av. Dr. Petroșel Florin – Președinte C.A.A.;
  - b)** Av. Dr. Despa Aurel – Vicepreședinte C.A.A.;
  - c)** Ec. Rîpanu Klaus – Șef Birou Metodologie și IT din cadrul C.A.A.
  - d)** Av. Burciu Remus – Consilier în Consiliul de Administrație al Filialei București a C.A.A.
- (2)** arhitectura normativă infraparlamentară a C.A.A., respectiv Statutul C.A.A., regulamentele tematice ale C.A.A. și normele de aplicare;
- (3)** stabilirea fazelor și etapelor de lucru;
- (4)** termenele de derulare a evenimentelor din prima fază a strategiei, respectiv Statutul C.A.A.

După dezbaterile din Comisia Permanentă a U.N.B.R. s-a clarificat întru totul strategia de lucru care trebuia să aibă la bază următoarele idei:

- (1)** Regulamentul C.A.A. precizat la art. 137 alin. (2) din Legea 72/2016 va avea o structură de Codex-Regulament, ce va cuprinde mai multe regulamente tematice;

- (2) Regulamentele tematice anunțate au fost:
- a) Regulamentul privind creanțele contributive în sistemul C.A.A.
  - b) Regulamentul privind pensiile în sistemul C.A.A.
  - c) Regulamentul privind alte drepturi de asigurări sociale în sistemul C.A.A.
  - d) Și alte regulamente a căror necesitate va rezulta pe parcurs.

### **3. Comisia de elaborare a Regulamentului tematic privind organizarea și funcționarea comisiilor de cenzori aflate în structura C.A.A.**

La Congresul Avocaților 2016, care a avut loc în perioada 25-26.03.2016, dl. av. dr. Căpășu Sergiu, Președintele Comisiei de cenzori a C.A.A., a fost împuternicit să elaboreze un regulament specific activității cenzorilor C.A.A.

Comisia de elaborare a Regulamentului tematic privind organizarea și funcționarea comisiilor de cenzori aflate în structura C.A.A. a fost alcătuită din cenzorii C.A.A. și un membru cu experiență în sistemul C.A.A., respectiv:

- a) av. dr. Căpășu Sergiu - Președinte
- b) av. Lălu Cornelia
- c) av. Rotaru Ioan
- d) av. Burciu Remus

### **4. Elaborarea și adoptarea Statutului C.A.A.**

În perioada 30.06.-01.07.2016, C.A.A. a organizat la Hotel „Phoenicia” din București o întrunire cu reprezentanții filialelor pentru dezbaterile proiectului inițial de statut. Cu această ocazie, a fost completată comisia de elaborare a statutului cu încă doi membri, respectiv:

- a) Av. Corbeanu Florica – Președintele Filialei Constanța a C.A.A.;
- b) Av. Ursache Cornel – Președintele Filialei Botoșani a C.A.A.

La data de 27.07.2016 a avut loc ședința extraordinară a Consiliului U.N.B.R. care a adoptat Statutul C.A.A., prin Hotărârea nr.139 din 27.07.2016.

### **5. Prolungirea activității Comisiei de elaborare a Statutului. Elaborarea Codexului-Regulament**

Prin Hotărârea nr. 140 a Consiliului U.N.B.R. din 27.07.2016, Comisia de elaborare a proiectului de Statut al C.A.A. și-a prelungit activitatea, având ca obiect de lucru elaborarea și perfecționarea legislației infraparlamentare ce trebuie adoptată de Congresul Avocaților, Consiliul U.N.B.R. și Consiliul C.A.A. pentru punerea în aplicare a Legii nr. 72/2016 privind sistemul de pensii și alte drepturi de asigurări sociale ale avocaților.

### **6. Grupul de lucru din cadrul U.N.B.R. pentru coordonarea activității C.A.A.**

Prin Hotărârea nr. 141 a Consiliului U.N.B.R. din 27.07.2016 s-a înființat Grupul de lucru din cadrul U.N.B.R. pentru coordonarea activității Casei de Asigurări a Avocaților (denumit în continuare Grupul de lucru din cadrul U.N.B.R.).

Grupul de lucru din cadrul U.N.B.R. a avut ca obiect inițial analizarea Codexului-Regulament și pregătirea lucrărilor Consiliului U.N.B.R. de adoptare a acestuia, fiind extins ulterior și la Statutul Comisiei de Cenzori.

Componența grupului de lucru este următoarea:

- a)** av. Gheorghe Cristina - Vicepreședinte U.N.B.R.
- b)** av. dr. Despa Aurel - Vicepreședinte C.A.A.;
- c)** av. Candet Nucu Gigi - Decanul Baroului Bacău;
- d)** av. Grigore Gabriel-Cornel - Decanul Baroului Constanța;
- e)** av. Ursache Cornel – Președinte Filiala Botoșani a C.A.A.;
- f)** av. Iordan Aurelian Antonio – Consilier U.N.B.R. Baroul Brăila;
- g)** av. Bot Călin – Consilier U.N.B.R. Baroul Timiș.

## **7. Activitățile celor două comisii. Decizia comună de integrare a Regulamentului tematic privind organizarea și funcționarea comisiilor de cenzori aflate în structura C.A.A. în Codexul-Regulament.**

Comisia de elaborare a proiectului de Statut al C.A.A. și-a desfășurat activitatea în perioada august 2016 – februarie 2017 prin mai multe ședințe de lucru comune desfășurate la sediul C.A.A., teleconferințe și studiu individual.

Cenzorii și-au desfășurat activitatea în perioada iunie 2016 – februarie 2017 prin mai multe ședințe de lucru comune și studiu individual.

Pe parcursul derulării evenimentelor au existat mai multe discuții între membrii Comisiei de elaborare a proiectului de Statut al C.A.A. și membrii comisiei de cenzori.

S-a ținut legătura cu doamna Vicepreședinte U.N.B.R. av. Gheorghe Cristina care supraveghează activitatea C.A.A. și conduce grupul de lucru din cadrul U.N.B.R.

Au fost făcute mai multe comunicări către reprezentanții grupului de lucru din cadrul U.N.B.R. privind materialele elaborate de cele două comisii.

Comisia de elaborare a proiectului de Codex-Regulament al C.A.A., împreună cu cenzorii C.A.A., în urma unei ședințe comune, au stabilit ca și Regulamentul privind organizarea și funcționarea Comisiilor de Cenzori din structura C.A.A. să fie integrat Codexului-Regulament.

Comisia de elaborare a proiectului de Codex-Regulament al C.A.A., împreună cu comisia de elaborare a Regulamentului tematic privind organizarea și funcționarea comisiilor de cenzori aflate în structura C.A.A. au finalizat lucrările. Acestea constituie proiectul Codexului-Regulament al C.A.A. și are următoarea structură:

- a)** Regulamentul privind creanțele contributive în sistemul C.A.A.;
- b)** Regulamentul privind pensiile în sistemul C.A.A.;
- c)** Regulamentul privind alte drepturi de asigurări sociale în sistemul C.A.A.;
- d)** Regulament tematic privind organizarea și funcționarea comisiilor de cenzori aflate în structura C.A.A.

## **8. Scurte informații privind abordarea problemelor specifice regulamentelor**

### **8.1 Referitor la Regulamentul privind creanțele contributive în sistemul C.A.A.**

Regulamentul privind creanțele contributive în sistemul C.A.A. își dorește să stabilească regulile minimale privind contribuțiile și accesoriile acestora.

Pentru alcătuirea Regulamentului privind creanțele contributive în sistemul C.A.A. s-a pornit de la Codul de Procedură Fiscală care se aplică pentru obligațiile privind bugetul consolidat de stat.

De aceea, structura internă a Regulamentului privind creanțele contributive în sistemul C.A.A. și chiar titlurile marginale ale capitolelor, secțiunilor, articolelor etc., sunt foarte apropiate termenilor și sintagmelor folosite de Codul de Procedură Fiscală.

S-a creat terminologia proprie care a fost definită în Regulamentul privind creanțele contributive în sistemul C.A.A. și, ca regulă, s-au adaptat dispozițiile Codului de Procedură Fiscală la necesitățile C.A.A., avându-se în vedere specificul activității C.A.A.

Acolo unde Legea nr. 72/2016 sau realitatea din sistemul C.A.A. a creat alte scenarii de lucru decât cele avute în vedere de Codul de Procedură Fiscală s-au adaptat dispozițiile Regulamentului la necesitățile sistemului C.A.A.

### **8.2 Referitor la Regulamentul privind pensiile în sistemul C.A.A.**

Scopul regulamentului privind pensiile în sistemul C.A.A. îl reprezintă aducerea la un loc a dispozițiilor din Legea nr. 72/2016, Statutul C.A.A. și alte dispoziții care nu erau cuprinse în aceste două acte dar care erau aplicate în activitatea curentă a C.A.A. potrivit Statutului și Regulamentului 2012 C.A.A., plus alte reglementări cuprinse în decizii U.N.B.R. și C.A.A.

Ca abordare:

- 1)** S-a făcut referire la dispozițiile din Lege și Statut privitoare la pensii, avându-se în vedere cronologia articolelor din Legea nr. 72/2016;
- 2)** Au fost redactate alte dispoziții care nu erau cuprinse în Lege și Statut dar care s-au aplicat în sistemul C.A.A. potrivit Statutului și Regulamentului C.A.A. 2012, plus alte reglementări cuprinse în decizii U.N.B.R. și C.A.A.

### **8.3 Referitor la Regulamentul privind alte drepturi de asigurări sociale în sistemul C.A.A.**

Scopul regulamentului privind alte drepturi de asigurări sociale în sistemul C.A.A. îl reprezintă aducerea la un loc a dispozițiilor din Legea nr. 72/2016, Statutul C.A.A. și alte dispoziții care nu erau cuprinse în aceste două acte dar care erau aplicate în activitatea curentă a C.A.A. potrivit Statutului și Regulamentului 2012 C.A.A., plus alte reglementări cuprinse în decizii U.N.B.R. și C.A.A.

Ca abordare:

- 1)** S-a făcut referire la dispozițiile din Lege și Statut privitoare la alte drepturi, avându-se în vedere cronologia articolelor din Legea nr. 72/2016;
- 2)** Au fost redactate alte dispoziții care nu erau cuprinse în Lege și Statut dar care s-au aplicat în sistemul C.A.A. potrivit Statutului și Regulamentului C.A.A. 2012, plus alte reglementări cuprinse în decizii U.N.B.R. și C.A.A.

#### **8.4 Referitor la Regulamentul tematic privind organizarea și funcționarea comisiilor de cenzori aflate în structura C.A.A.**

Comisia de elaborare a avut în vedere Normele profesionale privind cenzoratul (Standardul 23) emis de Corpul Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România, adaptate specificului activității și responsabilităților C.A. al C.A.A. și ale Filialelor, potrivit dispozițiilor Legii nr. 72/2016 și Statutului C.A.A. și Manualele de politici contabile ale C.A.A. și ale Filialelor.

Prin regulamentul propus s-a avut în vedere:

- a)** evidențierea principiului independenței cenzorilor și asigurării legalității și transparenței modului de gestionare a fondurilor sistemului C.A.A.;
- b)** statuarea unor reguli clare privind modul de organizare și desfășurare a lucrărilor comisiilor de cenzori;
- c)** stabilirea unor atribuțiuni precise ale președinților comisiilor de cenzori și ale membrilor acestora.

### **9. Ședința de lucru a C.A.A. și a filialelor C.A.A. din zilele 15-16.02.2017**

C.A.A. a transmis filialelor sale materiale de lucru privind Codexul-Regulament și a solicitat puncte de vedere.

C.A.A. a organizat în perioada 15-16.02.2017 la București o ședință de lucru privind Codexul-Regulament cu filialele sale și cu membrii grupului de lucru din cadrul U.N.B.R. pentru coordonarea activității C.A.A.

Codexul-Regulament, așa cum a fost amendat în urma materialelor sosite din teritoriu și a discuțiilor purtate în perioada 15-16.02.2017, a primit o formă finală care a fost înaintată spre adoptare.

### **10. Ședința extraordinară a Consiliului U.N.B.R. privind adoptarea Codexului-Regulament**

La data de 18.02.2017 a avut loc ședința extraordinară a Consiliului U.N.B.R. care a adoptat Codexul-Regulament prin Hotărârea nr.209 din 18.02.2017.